



POLSKA ORGANIZACJA PRACODAWCÓW OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH

Warszawa, dn. 21 stycznia 2019 r.

POPON/4/2019

Szanowny Pan
Jerzy Kwieciński
Minister
Inwestycji i Rozwoju

Szanowny Panie Ministrze

Polska Organizacja Pracodawców Osób Niepełnosprawnych w pełni popiera inicjatywę stworzenia rozwiązań prawnych służących zagwarantowaniu osobom niepełnosprawnym pełnej dostępności i partycypacji w funkcjonowaniu społecznym. Projekt ustawy o dostępności ma szansę wypełnić istotną lukę w polskim systemie prawnym tworząc podstawowe wymogi jakie muszą być spełnione dla gwarancji pełnego udziału wszystkich w każdym obszarze.

POPON pozytywnie odnosi się do celu projektowanych rozwiązań oraz znacznej części projektowanych przepisów.

Projektowana ustawa zakłada wprowadzenie mechanizmu certyfikowania dostępności oraz umożliwia, w konsekwencji uzyskania takiej certyfikacji, ulgi w zakresie wpłat obowiązkowych na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

W tym zakresie POPON zwraca uwagę na wykluczenie znacznej części podmiotów działających w obszarze niepełnosprawności poprzez wskazany w projekcie krąg podmiotów, które będą mogły takiej certyfikacji udzielać. Zastrzeżenia POPON budzi odwołanie do ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jako sugerującego zawężenie kręgu podmiotów, które mogą uzyskać akredytację, o której mowa w ustawie oraz wskazanie, że o certyfikację mogą ubiegać się podmioty realizujące zadania na rzecz dostępności. W tym zakresie proponujemy wykreślenie wskazania ustawy o działalności pożytku... i odwołanie się do definicji stosowanej dla potrzeb środków wspólnotowych oraz odniesienie się do działalności na rzecz osób niepełnosprawnych w tym ich rehabilitacji zawodowej. Należy również zaznaczyć, że delegowanie do rozporządzenia określenia kryteriów jakie muszą spełniać podmioty ubiegające się o certyfikację uniemożliwia, na tym etapie, ich ocenę.

Należy podkreślić, że wpłaty obowiązkowe na PFRON, określone w ustawie o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych wynikają z faktu braku zatrudnienia określonego wskaźnika osób niepełnosprawnych. Obecnie funkcjonujący mechanizm obniżenia tych wpłat jest ściśle powiązany z sytuacją osób niepełnosprawnych na rynku pracy bo wyłącznie zakup od podmiotu charakteryzującego się wysokim wskaźnikiem zatrudnienia osób



POLSKA ORGANIZACJA PRACODAWCÓW OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH

niepełnosprawnych, w tym w szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy, do takiego obniżenia uprawnia. Wprowadzenie odmiennego mechanizmu spowoduje zmniejszenie atrakcyjności współpracy z podmiotami faktycznie tworzącymi miejsca pracy dla osób niepełnosprawnych, w tym działające w obszarze ekonomii społecznej, jak zakłady aktywności zawodowej. W tym miejscu należy zaznaczyć, że Ocena Skutków Regulacji projektu nie zawiera analizy wpływu powyższego rozwiązania na funkcjonowanie przedsiębiorstw uprawnionych do udzielania wpłat na PFRON, jak i wpływu powyższej regulacji na rynek pracy osób niepełnosprawnych oraz wpływu powyższej regulacji na budżet PFRON i w konsekwencji możliwość realizacji jego ustawowych zadań. W związku z powyższym POPON stoi na stanowisku, że proponowane rozwiązanie jest błędne i sprzeczne z rozwiązaniami na rzecz zwiększenia zatrudnienia osób niepełnosprawnych, co za tym idzie powinno być usunięte z projektowanych rozwiązań.

Projektowana ustawa rozszerza również zakres postępowań prowadzonych przez Prezesa Zarządu PFRON. W tym zakresie należy zwrócić uwagę na obecną, rozszerzoną w 2018 roku, ilość prowadzonych przez Prezesa Zarządu PFRON spraw. Ponownie brak jest w OSR oceny wpływu proponowanego rozwiązania, w szczególności w zakresie prowadzonych postępowań administracyjnych, ich zakresu, czasu trwania, w tym momentu wszczęcia. Niezależnie od powyższego należy zwrócić uwagę, że Prezes Zarządu PFRON nie prowadził do tej pory spraw z zakresu projektowanych przepisów, co oznacza konieczność zmian w samej działalności PFRON. Projekt zakłada również powierzenie koordynacji działań wynikających z ustawy ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego, co może budzić wątpliwości w zakresie funkcjonowania Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych, któremu ustawa o rehabilitacji... m.in. powierza opracowywanie projektów programów rządowych dotyczących rozwiązywania problemów osób niepełnosprawnych czy inicjowanie działań zmierzających do ograniczenia skutków niepełnosprawności i barier utrudniających osobom niepełnosprawnym funkcjonowanie w społeczeństwie. Skutkiem pozostawienia dwóch podmiotów, których zakres zadań może być ze sobą zbieżny może prowadzić do utrudnienia stosowania rozwiązań służących osobo niepełnosprawnym.

Wiceprezes Zarządu

Wiceprezes Zarządu

Krzysztof Kosiński

Uprzejmie prosimy o kierowanie korespondencji na adres: ul. Marszałkowska 55/73 lok. 61, 00-676 Warszawa